



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 237 / 10.7.2025

Biroul permanent al Senatului

L. 275 / 2.09.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator și pentru completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator și pentru completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat (b237/16.06.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3790/24.06.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D493/25.06.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect atât modificarea și completarea Legii nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator, cu modificările și completările ulterioare, cât și completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, intervențiile legislative preconizate sunt argumentate prin faptul că, „Este [...] necesar și justificat ca avocații să fie recunoscuți ca mediatori de drept, fără a li se impune parcurgerea unor cursuri redundante. Reintegrarea acestei atribuții ar

contribui la creșterea calității medierii, la sporirea încrederii publicului în această procedură și la realizarea unei coerențe între profesiile juridice. Mai mult, ar sprijini atingerea obiectivelor asumate de România privind reducerea volumului de cauze din instanțe și promovarea unui sistem de justiție accesibil și eficient”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **titlu**, pentru rigoarea redactării, propunem redarea sintagmei „și pentru completarea Legii nr. 51/1995” sub forma „*precum și pentru completarea art. 2 din Legea nr. 51/1995*”.

5. În aplicarea dispozițiilor art. 47 alin. (4) al Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cele trei articole ale propunerii legislative vor fi marcate prin utilizarea sintagmelor „**Art. I**”, „**Art. II**” și „**Art. III**”.

6. La partea introductivă a actualului **pct. I**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative și pentru corectitudinea informației juridice, sintagma „cu modificările ulterioare” va fi redată sub forma „*cu modificările și completările ulterioare*”, iar sintagma „se modifică după cum urmează” va fi redată sub forma „*se modifică și se completează după cum urmează*”.

7. La partea dispozitivă a **pct. 1**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, sintagma „va avea următorul cuprins” va fi redată sub forma „*se modifică și va avea următorul cuprins*”.

La textul propus pentru **art. 7 alin. (1)**, potrivit căruia „Exercitarea activității de mediere poate fi realizată de către persoanele care îndeplinesc *condițiile prevăzute de prezenta lege*”, precizăm că, *de lege lata*, respectivele condiții sunt reglementate de forma în vigoare a art. 7.

Ca urmare, prin modificarea formei actuale a art. 7, rămân în afara reglementării tocmai condițiile pentru dobândirea calității de mediator, normele de trimitere din actul normativ de bază la aceste condiții, respectiv forma actuală a art. 7 rămânând fără obiect, motiv pentru care propunem reanalizarea soluției preconizate pentru acest alineat

La textul propus pentru **alin. (2)**, referitor la exercitarea profesiei de mediator de către avocații înscriși în Tabloul avocaților cu drept de exercitare a profesiei fără a fi necesară parcurgerea unor cursuri

suplimentare de formare, aceasta ar putea genera situația în care desfășurarea acestei activități să se realizeze preponderent de către avocați, putându-se pune sub semnul întrebării însăși existența și necesitatea reglementării profesiei de mediator.

De altfel, anumite atribuții privind medierea sunt permise avocaților în temeiul art. 3 alin. (1) lit. f) al Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia **activitatea avocatului implică și aspecte privind medierea.**

Totodată, dispozițiile art. 58 alin. (2) al Legii nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator, cu modificările și completările ulterioare, prevăd anumite atribuții ale avocaților vizând procesul de mediere, respectiv „În condițiile în care legea impune îndeplinirea unor condiții de fond și formă, **legalitatea acordului de mediere poate fi verificată și atestată fie de avocații părților sau de către un notar public, în situația în care acestea au fost asistate pe parcursul procedurii de mediere, fie de un alt avocat sau notar public ales de mediator cu acordul părților.**”.

8. La pct. 2, menționăm că alin. (3) figurează deja în cadrul art. 8, astfel încât textul nou introdus trebuie marcat ca **alin. (2¹)**. Ca urmare a însușirii prezentei observații, sintagma „alin. (3)” din cadrul părții dispozitive a pct. 2 va fi înlocuită cu sintagma „alin. (2¹)”.

Totodată, întrucât noțiunea de „*Avocați mediatori*” nu beneficiază de o definiție și pentru că ne aflăm în prezența unei noțiuni noi, potrivit normelor de tehnică legislativă, se impune precizarea înțelesului acesteia, observație valabilă pentru toate situațiile similare din cadrul propunerii legislative.

De asemenea, referitor la expresia „*formele de exercitare a profesiei de avocat*”, propunem inserarea unei trimiteri în mod expres la dispozițiile normative care reglementează aceste aspecte, observație valabilă pentru toate situațiile similare din cadrul propunerii legislative.

9. La actualul pct. II, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, propunem reformularea părții dispozitive, astfel:

„Art. II. - La articolul 2 din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 440 din 24 mai 2018, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (5) se introduc două noi alineate, alin. (6) și (7), cu următorul cuprins:”.

Ca urmare a însușirii prezentei observații, expresia „La articolul 2,

după alineatul (5) se introduc două noi alineate, alin. (6) și alin. (7) cu următorul conținut:” trebuie eliminată.

10. La actualul **pct. III**, din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, este necesară eliminarea denumiri marginale „*Dispoziții tranzitorii și finale*”.

La **alin. (1)**, semnalăm că sintagma „*reglementările necesare pentru implementarea acesteia*”, prin gradul mare de generalitate, poate determina ambiguitate în aplicarea dispozițiilor preconizate, contrar dispozițiilor art. 36 alin. (1) al Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, clar și precis, care să excludă orice echivoc.

La **alin. (2)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „în 15 zile de la publicarea” trebuie înlocuită cu sintagma „la 15 zile de la **data publicării**”.

La **alin. (3)**, semnalăm că, în actuala redactare, soluția legislativă este contrară dispozițiilor art. 38 alin. (1) al Legii nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *textul articolelor trebuie să aibă caracter dispozitiv, să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări*, fiind necesară eliminarea acestuia.


PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 469/09.07.2025

L. nr. 51/1995

M. Of. nr. 116/9 iun. 1995

Lege pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXVII/2007 - M. Of. nr. 772/14 nov. 2007; Decizia I.C.C.J. nr. 31/2009 - M. Of. nr. 111/18 feb. 2010 (art. 30 alin. (3) teza I și a II-a); D.C.C. nr. 1519/2011 - M. Of. nr. 67/27 ian. 2012 (art. 21 alin. (1))

(Statutul profesiei de avocat - H. nr. 64/2011 - M. Of. nr. 898/19 dec. 2011, cu modificările și completările ulterioare)

- | | | |
|--|---|--|
| 1. republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 440/24 mai 2018 | |
| Lege pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat | | |
| 2. modificări prin | L. nr. 46/2019 | M. Of. nr. 191/11 mar. 2019 |
| | Lege privind modificarea art. 61 alin. (1) din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat | modifică art. 61 alin. (1) |
| 3. modificări prin | L. nr. 142/2019 | M. Of. nr. 598/19 iul. 2019 |
| | Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat | modifică art. 55 alin. (1);
introduce alin. (2') - (2'') la art. 54 |
| 4. completat prin | L. nr. 100/2020 | M. Of. nr. 579/1 iul. 2020 |
| | Lege privind completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat | introduce art. 54 ¹ |
| 5. modificări prin | L. nr. 184/2021 | M. Of. nr. 658/2 iul. 2021 |
| | Lege privind modificarea art. 16 din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat | modifică art. 16 |
| 6. admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 230/2022 | M. Of. nr. 519/26 mai 2022 |
| | Decizia nr. 230 din 28 aprilie 2022 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 14 lit. a) și ale art. 26 lit. d) din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat | art. 14 lit. a) |
| 7. modificări prin | D.C.C. nr. 230/2022 | M. Of. nr. 519/26 mai 2022 |
| | Decizia nr. 230 din 28 aprilie 2022 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 14 lit. a) și ale art. 26 lit. d) din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat | suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 14 lit. a) (termenul se împlinește la data de 9 iulie 2022) după care operează prevederile art. 147 din Constituție |

8. modificări prin	L. nr. 32/2023	M. Of. nr. 36/12 ian. 2023
	Lege privind modificarea art. 14 lit. a) din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat	<i>modifică art. 14 lit. a)</i>
9. modificări prin	L. nr. 50/2023	M. Of. nr. 186/6 mar. 2023
	Lege privind modificarea art. 20 alin. (5) din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat	<i>modifică art. 20 alin. (5)</i>
10. modificări prin	L. nr. 89/2023	M. Of. nr. 310/12 apr. 2023
	Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat	<i>modifică art. 81 alin. (1); introduce art. 28¹, 59¹, alin. (3) la art. 60, alin. (3¹) și (3²) la art. 81 și alin. (1¹) la art. 84</i>
11. completat prin	L. nr. 122/2024	M. Of. nr. 414/7 mai 2024
	Lege pentru introducerea, modificarea sau completarea mențiunii privind transpunerea normelor Uniunii Europene în cuprinsul unor acte normative, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală și a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală	<i>introduce mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene după art. 110</i>

L. nr. 192/2006

M. Of. nr. 441/22 mai 2006

Lege privind medierea și organizarea profesiei de mediator

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 9/2015 - M. Of. nr. 406/9 iun. 2015 (art. 67))

1. promulgată prin D. nr. 738/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006
 Decret pentru promulgarea Legii privind medierea și organizarea profesiei de mediator

2. modificări prin L. nr. 370/2009 M. Of. nr. 831/3 dec. 2009
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator *modifică art. 1 alin. (1), art. 6, art. 7 partea introductivă și lit. c) și f), art. 9, art. 11 alin. (1), art. 17 alin. (3), (4), (6) și (7), art. 18 alin. (2), art. 19 alin. (4), art. 20 lit. a), c), d), e), i) și n), art. 22 alin. (3), art. 24, art. 43 alin. (1), (2) și (3), art. 44 alin. (2), art. 45 partea introductivă și lit. b), c) și d), art. 54 alin. (2), art. 58 alin. (1), art. 59, art. 63 alin. (2), art. 73 alin. (2), art. 75; introduce alin. (7), (8) și (9) la art. 8, alin. (4) și (5) la art. 12, alin. (4') la art. 17, lit. m') la art. 20, alin. (2) la art. 27, alin. (2') la art. 43, lit. h) și i) la art. 45, alin. (4), (5) și (6) la art. 58, alin. (3) la art. 63, alin. (5) și (6) la art. 70; abrogă art. 19 alin. (3)*

- Dispune republicarea cu renumerotare*

3. modificări prin O.G. nr. 13/2010 M. Of. nr. 70/30 ian. 2010
 Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției în vederea transpunerii Directivei 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne *modifică art. 8 alin. (2) - (4) și (7); introduce alin. (10) la art. 8, art. 8', art. 16', lit. e') la art. 20*
 aprobată cu modificări prin L. nr. 128/2010 M. Of. nr. 453/2 iul. 2010

4. modificări prin L. nr. 128/2010 M. Of. nr. 453/2 iul. 2010
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2010 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției în vederea transpunerii Directivei 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne *aprobă cu modificări O.G. nr. 13/2010*

5. completat prin L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010
 Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor *introduce alin. (3) la art. 26*

 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3); Decizia I.C.C.J. nr. 2/2013 (art. XVII alin. (2) - M. Of. nr. 313/30 mai 2013)

6. modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă *modifică, la 1 septembrie 2012, art. 59 și art. 63 alin. (1) și (2)*

7. modificări prin L. nr. 115/2012 M. Of. nr. 462/9 iul. 2012

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator

modifică art. 2 alin. (1), art. 7 partea introductivă, art. 10, art. 17 alin. (3) și (4), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (2), art. 20 lit. m'), art. 58 alin. (4), art. 59, cap. V titlul secțiunii a 5-a, art. 61, art. 63 alin. (1) și (2), art. 64 alin. (1), art. 70 alin. (5), art. 72 alin. (2), art. 75; introduce alin. (4¹) la art. 58, art. 59¹, art. 59², art. 60¹, alin. (2¹) la art. 63, alin. (1¹) la art. 64; abrogă art. 70 alin. (3), art. 74 alin. (2)

Dispune republicarea cu renumerotare

- | | | |
|--------------------------------------|---|--|
| 8. modificări prin | O.U.G. nr. 44/2012 | M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 |
| | Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012 | <i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
M. Of. nr. 762/13 nov. 2012 |
| 9. modificări prin | O.U.G. nr. 90/2012 | M. Of. nr. 878/21 dec. 2012 |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator, precum și pentru modificarea art. II din Legea nr. 115/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator | <i>modifică art. 2 alin. (1), art. 59 alin. (2), art. 60¹ alin. (1) lit. f) și g), art. 63 alin. (1); introduce alin. (1¹) și (1²) la art. 2, art. 60²; abrogă art. 60¹ alin. (2)</i> |
| 10. modificări prin | O.U.G. nr. 4/2013 | M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 |
| | Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 | <i>prorogă termenul prevăzut la art. 2 alin. (1²) până la 1 august 2013 și termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 |
| 11. modificări prin | L. nr. 214/2013 | M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe | <i>aprobă O.U.G. nr. 4/2013 și introduce alin. (1³) și alin. (1⁴) la art. 2, alin. (3) la art. 59</i> |
| 12. modificări prin | O.U.G. nr. 80/2013 | M. Of. nr. 392/29 iun. 2013 |
| | Ordonanță de urgență privind taxele judiciare de timbru | <i>modifică art. 59²</i> |
| 13. modificări prin | L. nr. 255/2013 | M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 |
| | Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale | <i>modifică, la 1 februarie 2014, art. 2 alin. (1), art. 7 lit. e), art. 14 alin. (2), art. 15 lit. e), art. 67, art. 68 alin. (1), art. 69, art. 70 alin. (1), (2), (4) și (5); abrogă art. 60¹ alin. (1) lit. g)</i> |
| 14. admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 266/2014 | M. Of. nr. 464/25 iun. 2014 |
| | Decizia nr. 266 din 7 mai 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 200 din Codul de procedură civilă, precum și celor ale art. 2 alin. (1) și (1_2) și art. 60_1 din Legea nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator | <i>art. 2 alin. (1) și (1²)</i> |

15. modificări prin D.C.C. nr. 266/2014 M. Of. nr. 464/25 iun. 2014
 Decizia nr. 266 din 7 mai 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 200 din Codul de procedură civilă, precum și celor ale art. 2 alin. (1) și (1_2) și art. 60_1 din Legea nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator *suspendă pentru 45 zile prevederile art. 2 alin. (1) și (1²) (termenul se împlinește la 9 august 2014) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție*
16. admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 397/2016 M. Of. nr. 532/15 iul. 2016
 Decizia nr. 397 din 15 iunie 2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 67 din Legea nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator, în interpretarea dată prin Decizia nr. 9 din 17 aprilie 2015 a Înaltei Curți de Casație și Justiție - Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept în materie penală, și ale art. 16 alin. (1) lit. g) teza finală din Codul de procedură penală *prevederile art. 67, în interpretarea dată prin Decizia nr. 9 din 17 aprilie 2015 a Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept în materie penală, sunt constituționale în măsura în care încheierea unui acord de mediere cu privire la infracțiunile pentru care poate interveni împăcarea produce efecte numai dacă are loc până la citirea actului de sesizare a instanței*
17. completat prin L. nr. 97/2018 M. Of. nr. 376/2 mai 2018
 Lege privind unele măsuri de protecție a victimelor infracțiunilor *introduce alin. (2¹) și (2²) la art. 67*
18. modificări prin O.U.G. nr. 24/2019 M. Of. nr. 274/10 apr. 2019
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, precum și a altor acte normative *modifică art. 67 alin. (2)*
 aprobată prin L. nr. 208/2019 M. Of. nr. 908/11 nov. 2019
19. modificări prin L. nr. 154/2019 M. Of. nr. 623/26 iul. 2019
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator *modifică art. 2 alin. (1) și (2), art. 17 alin. (2), art. 24, art. 41 alin. (1), art. 58 alin. (2), art. 59 alin. (2), art. 60² alin. (1) și art. 63 alin. (2); introduce alin. (2¹) - (2⁴) la art. 2, alin. (6) - (11) la art. 2, lit. i) - l) la art. 12 alin. (2), alin. (1¹) la art. 18, lit. f) la art. 38, alin. (2¹) și (2²) la art. 58, alin. (7) la art. 58, alin. (2¹) și (2²) la art. 59, alin. (3) și (4) la art. 61, alin. (2) la art. 65 și art. 76*

Dispune republicarea cu renumerotare